



# Minister Klimatu i Środowiska

DGO-SGO.055.90.2023.MM  
2601789.10478160.8951600  
Warszawa, 30-10-2023



wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

w nawiązaniu do ostatniej przeprowadzonej przez resort klimatu i środowiska analizy wydawanych decyzji administracyjnych dostosowujących do przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup> (pismo z dnia 22 lutego 2023 r., znak: DGO-SGO.055.22.2023), w pierwszej kolejności pragnę podziękować Urzędowi Marszałkowskiemu i Starostwom za przekazane dane oraz informacje o powodach (problemach) nadal prowadzonych - nie zakończonych do dnia dzisiejszego - postępowań w sprawie zmiany zezwolenia w kontekście dostosowania wynikającego z art. 10 i 14 ww. ustawy.

Na wstępie informuję, że w ramach przeprowadzonej ostatniej analizy stwierdzono, że **ok. 24% wniosków o zmianę zezwolenia (dostosowanie) pozostało do rozpatrzenia**. Warto uwagi jest, że z analizy rozpatrywanych przez marszałków i starostów wniosków wynika również, iż z 76% rozpatrzonych wniosków około 66 % podmiotów uzyskało decyzję zmieniającą zezwolenie (pozytywnie rozpatrzony wniosek). Pozostałe kilka procent zostało rozpatrzonych negatywnie. W tym miejscu należy podkreślić, że wprowadzone w 2018 r. przez Rząd restrykcyjne regulacje do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>2</sup> są działaniami stanowiącymi kluczowy element walki z szarą strefą. W związku z powyższym przedstawiona wyżej analiza może wskazywać na wyeliminowanie z legalnego rynku części podmiotów, które nieuczciwie prowadziły działalności lub po prostu nie chciały się dostosować do zaostrzonych przepisów. Dodatkowo należy podkreślić, że istnienie podmiotów działających na podstawie starych - niedostosowanych do nowych przepisów zezwoleń - zaburza konkurencyjność na rynku gospodarki odpadami.

W tym miejscu pragnę poinformować, że zakończenie etapu dostosowawczego decyzji z zakresu gospodarki odpadami jest priorytetem Ministra Klimatu i Środowiska. Dlatego też szczególnie istotne było powzięcie informacji od marszałków i starostów o powodach niezakończonych postępowań w celu podjęcia przez resort klimatu i środowiska możliwych kroków w ramach posiadanych kompetencji. Z pozyskanych informacji wynika, że jedną z głównych przyczyn przedłużających się postępowań administracyjnych w sprawie zmiany zezwoleń wskazane zostały opóźnienia w przeprowadzaniu kontroli przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska (WIOŚ). W związku z powyższym resort klimatu i środowiska wystąpił do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska (GIOŚ) o pilne rozważenie podjęcia działań prowadzących do przyspieszenia przeprowadzania kontroli przez WIOŚ w trybie art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.

Z uzyskanych informacji GIOŚ wynika, że wydłużony czas rozpatrywania wniosków o dostosowanie posiadanych decyzji jest związany z niewłaściwą weryfikacją zawartości wniosków. Znaczna ilość wniosków jest niezgodna ze stanem rzeczywistym co stwierdzone jest dopiero w trakcie działań kontrolnych WIOŚ. Taka sytuacja wymaga przeprowadzenia ponownych działań kontrolnych, po dostosowaniu wniosku do stanu rzeczywistego. Ponadto zgodnie z informacją przekazaną przez GIOŚ czynności kontrolne przeprowadzane w trybie art. 41a ustawy o odpadach na podstawie wpływających wniosków organów administracji publicznej wykonywane są, na ile jest to możliwe, na bieżąco.

W związku z brakiem potwierdzenia przez GIOŚ problemu dotyczącego opóźnień w przeprowadzaniu kontroli WIOŚ wydaje się zasadnym indywidualne podchodzenie do każdego przypadku przez organ administracji. W przypadku nieuzasadnionego w opinii właściwego organu ochrony środowiska przedłużania się etapu opiniowania i kontroli przez WIOŚ wniosku, zwracam się z uprzejmą prośbą o występowanie równoległe do wojewody i GIOŚ z informacją o zaistniałym problemie i podjęcie działań w ramach posiadanych przez ww. organy kompetencji w celu przyspieszenia przeprowadzenia kontroli w trybie art. 41a ustawy o odpadach.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w związku z występowaniem niejasności w interpretacji przepisów ustawy o odpadach, na stronie internetowej Ministerstwa Klimatu i Środowiska w zakładce „odpady” - „interpretacja przepisów” zostały zamieszczone wyjaśnienia, m.in. w zakresie zabezpieczenia roszczeń, które ewentualnie mogą wspomóc przy prowadzonych działaniach.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Jacek Ozdoba  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ - podpisany cyfrowo/

Rozdzielnik:

- 1) Urzędy Marszałkowskie – wszystkie
- 2) Związek Powiatów Polskich
- 3) Związek Województw RP
- 4) Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska

Do wiadomości:

- 1) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska
- 2) Urzędy Wojewódzkie – wszystkie